

on. avv. Giuseppe Scozzari
avv. Riccardo Rotigliano

avv. Michele Pecorelli
avv. Serena Viola
avv. Angelo Sutura
avv. Giuseppe Sodano
avv. Simona Ciancitto
abo. Massimo Scozzari
avv. Davide Ferrara
avv. Giuseppe Acierno

dott.ssa Mariagrazia Broccia
dott. Biagio Cimò
dott. Danilo Conti
dott.ssa Cristina Gagliano
dott.ssa Stefania Gervasi

in unione con:
B&P Avvocati

Spett.le
Comune di Novara
Via Fratelli Rosselli, 1
28100 – Novara (NO)
a mezzo pec: archivio@cert.comune.novara.it

Oggetto: *avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur".*

In nome e per conto della **Fondazione Architetti e Ingegneri liberi professionisti iscritti Inarcassa**, con sede in Roma, via Salaria n. 229, per avere ricevuto espresso mandato dal suo Presidente, Ing. Egidio Comodo, si fa presente quanto segue.

Ai sensi dell'art. 4 dello statuto " La Fondazione non ha fini di lucro e gli eventuali utili debbono essere utilizzati per realizzare i fini istituzionali. La Fondazione si propone in via prioritaria di porre in essere ogni attività utile o necessaria alla tutela dell'interesse collettivo, alla promozione, sviluppo e sostegno della figura dell'architetto e dell'ingegnere che esercita la libera professione in forma esclusiva.

Tale scopo verrà svolto tramite il raggiungimento dei seguenti macro obiettivi:

1. Essere un interlocutore autorevole in grado di tutelare gli interessi di categoria anche a livello istituzionale;

2. *Creare le condizioni per modificare percezione e immagine esterna del libero professionista;*

3. *Fornire strumenti di analisi e informazione adeguati per la comprensione dei temi di rilievo per il libero professionista;*

4. *Proporre attività, servizi e soluzioni utili per le diverse problematiche del libero professionista. Tali macro obiettivi saranno realizzati ponendo in essere, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti attività:*

- *Tutela dell'interesse collettivo dei liberi professionisti attraverso ogni più opportuna iniziativa precontenziosa (istanza di parere all'Anac, diffida al ritiro in autotutela, etc.) o contenziosa (ricorso giurisdizionale) volta a contrastare l'attività delle amministrazioni che risultasse affetta da vizi di legittimità pregiudizievoli degli interessi della categoria di cui la Fondazione è ente esponentiale.*

- *Promozione e sviluppo dei rapporti con la società civile, la politica, l'università, le altre libere professioni, i rappresentanti di altre categorie, i mezzi di comunicazione, interloquendo ad ogni livello istituzionale e promuovendo le proprie proposte su tutti i temi di architettura e ingegneria; promuovendo rapporti di carattere internazionale, anche con enti e fondazioni straniere; promuovendo relazioni con il mondo accademico e scientifico per il conseguimento dei propri obiettivi,*

- *Promozione della libera professione che si realizzerà diffondendo la cultura della ingegneria e della architettura, con iniziative volte al sostegno degli architetti e ingegneri che svolgono la libera professione esercitata in forma esclusiva; promuovendo, istituendo, sviluppando, realizzando e patrocinando manifestazioni, eventi culturali, giornate di studio, convegni e seminari, dibattiti pubblici, trasmissioni televisive, radiofoniche e multimediali nel campo delle materie di competenza degli architetti e degli ingegneri liberi professionisti, valorizzandone l'attività".*

Con l'indagine di mercato in oggetto Codesta Amministrazione intende affidare un servizio di architettura ed ingegneria attinente la verifica del progetto esecutivo ex art. 26, d.lgs. n. 50/16.

Senonché, tale bando risulta certamente.

Nell'avviso si legge che l'importo complessivo del servizio è pari a 36.691,58 euro. Non si rinvencono, però, all'interno dello stesso le modalità attraverso cui è stata determinata base d'asta. L'importo posto a base di gara risulta, invero, privo di qualsivoglia legittimità in riferimento al d.m., del 17 giugno 2016, concernente l'approvazione delle tabelle dei corrispettivi per le prestazioni di progettazione, come oggi prescritto anche dall'art. 24, co. 8, d.lgs. n. 50/16.

Il Comune si è *sic et simpliciter* limitato a richiamare il d.m. 17 giugno 2016.

Sul punto si è anche espressa la giurisprudenza, che, costantemente, ha affermato *“Benché la stazione appaltante sia dotata di una ampia discrezionalità, da esplicarsi nei limiti legalmente prestabiliti, nell'individuazione degli elementi caratterizzanti un qualsiasi appalto di servizi, in particolare le prestazioni che devono essere richieste agli offerenti, le loro modalità di esecuzione e il prezzo che verrà corrisposto per l'esecuzione dei servizi richiesti, e ciò come diretta conseguenza, oltre che del potere discrezionale amministrativo, anche della circostanza che nessun operatore privato è obbligato a contrarre con l'Ente pubblico interessato allo svolgimento del servizio, tuttavia il legislatore ha previsto dei temperamenti alla libertà di scelta dell'Amministrazione appaltante sia per assicurare il rispetto di finalità di carattere sociale — come la garanzia del trattamento economico previsto dai contratti collettivi di categoria e la tutela della sicurezza dei lavoratori, il rispetto delle norme a tutela dei disabili, ecc. — sia per garantire le imprese operanti nel mercato, attraverso il mantenimento di una corretta dinamica concorrenziale (nel caso di specie, è emersa la non regolare individuazione, da parte della stazione appaltante, dei corretti criteri per la predisposizione del bando di gara, che ha determinato l'individuazione del prezzo posto a base d'asta in maniera del tutto incongrua)”* (TAR Puglia, Bari, sent. n. 915/2013).

Secondo quanto stabilito dall'ANAC, nelle linee guida sui servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria, *“Per quanto riguarda la prima operazione, al fine di determinare l'importo del corrispettivo da porre a base di gara (co-*

me sarà precisato meglio oltre) per l'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura e gli altri servizi tecnici, occorre fare riferimento ai criteri fissati dal decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016 (Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016). Ciò nel rispetto di quanto previsto dall'art. 9, comma 2, penultimo e ultimo periodo, del decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, così come ulteriormente modificato dall'art. 5 della legge n. 134/2012. Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo. Permette, inoltre, di accertare che il procedimento non produca tariffe superiori a quelle derivanti dal sistema precedente, oltre a rappresentare una misura minima a presidio della qualità della prestazione resa".

Tale principio è stato di recente ribadito dalla stessa Autorità in un parere precontenzioso reso a favore della Fondazione Inarcassa, n. 614 del 7 luglio 2017, a mente del quale "per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi".

§


Per quanto sopra evidenziato, si intima e diffida Codesta Amministrazione a ritirare in autotutela l'avviso pubblico in oggetto o a volerlo emendare dalle cause di illegittimità rilevate.

Si avverte, inoltre, che, in caso d'inerzia, si adiranno le opportune vie giurisdizionali.

Distinti saluti,

Palermo, 15 gennaio 2018

Avv. Riccardo Rotigliano



Oggetto: ACCETTAZIONE: Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur".

Mittente: Posta Certificata Legalmail <posta-certificata@legalmail.it>

Data: 15/01/2018 18:10

A: riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it

Ricevuta di accettazione

Il giorno 15/01/2018 alle ore 18:10:52 (+0100) il messaggio "Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur". " proveniente da "riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it" ed indirizzato a:

archivio@cert.comune.novara.it ("posta certificata")

è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: 78B6E7EB.0046B158.FACD629B.4B8CCFE3.posta-certificata@legalmail.it

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente.

La preghiamo di conservarla come attestato dell'invio del messaggio

Acceptance receipt

On 15/01/2018 at 18:10:52 (+0100) the message, "Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur".", sent by "riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it" and addressed to: archivio@cert.comune.novara.it ("posta certificata") was accepted by the certified email system.

Message ID: 78B6E7EB.0046B158.FACD629B.4B8CCFE3.posta-certificata@legalmail.it

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed.

Please keep it as a certificate of delivery of the message.

— Allegati:

[daticert.xml](#)

1,4 kB

Oggetto: CONSEGNA: Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur".

Mittente: Posta Certificata Legalmail <posta-certificata@legalmail.it>

Data: 15/01/2018 18:10

A: riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 15/01/2018 alle ore 18:10:53 (+0100) il messaggio "Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur"." proveniente da "riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it" ed indirizzato a "archivio@cert.comune.novara.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente e la preghiamo di conservarla come attestato della consegna del messaggio alla casella destinataria.

Identificativo messaggio: 78B6E7EB.0046B158.FACD629B.4B8CCFE3.posta-certificata@legalmail.it

Delivery receipt

The message "Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur"." sent by "riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it", on 15/01/2018 at 18:10:53 (+0100) and addressed to "archivio@cert.comune.novara.it", was delivered by the certified email system.

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed. Please keep it as certificate of delivery to the specified mailbox.

Message ID: 78B6E7EB.0046B158.FACD629B.4B8CCFE3.posta-certificata@legalmail.it

Oggetto: Avviso di indagine di mercato per la formazione di un elenco di professionisti da consultare per l'affidamento dell'incarico di verifica della progettazione esecutiva ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 relativo a "programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – manutenzione straordinaria, risanamento conservativo e ristrutturazione della palazzina residenziale di via Sforzese e manutenzione straordinaria della palazzina residenziale di via Goito - sistemazioni urbane di via Sforzese, via Goito e Piazza Pasteur".

Mittente: Avvocato Riccardo Rotigliano <riccardo.rotigliano@cert.avvocatitermini.it>

Data: 15/01/2018 18:10

A: archivio@cert.comune.novara.it

Distinti saluti.

Avv. Riccardo Rotigliano

— Allegati: —

| | |
|------------------------------|--------|
| postacert.eml | 500 kB |
| DIFFIDA COMUNE DI NOVARA.pdf | 363 kB |
| dati-cert.xml | 1,6 kB |